

《桥》周报

从可持续发展的角度分析全球贸易政策动态

2015年11月13日 第五卷第三十八期

贸易协定

澳大利亚参议院批准与中国的贸易协定 1

TPP 协定文本发布后引发激烈辩论 3

世贸组织

WTO 谈判代表为内罗毕宣言设定雏形 10

环境产品

谈判人员准备审议环境产品协定的最后草案清单 13

贸易协定

欧盟委员会发布 TTIP 可持续发展方案 17

知识产权

WTO 成员们批准了一项针对最不发达国家（LDCs）的药品过度期延长 17 年的决议 19

蒙特利尔议定书

缔约国准备对蒙特利尔议定书部分内容进行修改 21

美国

顾及气候政绩，奥巴马拒绝拱心石管道项目 25

农业

欧盟表示，贸易扭曲的农业支持继续稳定下降 27

活动和资讯

活动信息 29

参考资讯 31

贸易协定

澳大利亚参议院批准与中国的贸易协定

澳大利亚参议院在11月9日批准了中澳自贸协定的实施立法，克服了澳大利亚在协定批准过程中的最后障碍。

长达10年的贸易协定谈判于去年11月完成，今年6月双方都签署了协定。（《桥》周报英文版，[2014年11月20日](#)；《桥》周报，[2015年06月26日](#)）

本周初参议院通过的两项立法是（中澳自贸协定）海关修订案和（中澳自贸协定）海关关税修订案，均已在上个月得到了众议院的批准。

这两项法案将允许满足贸易协定原产国规则的货物以现有海关关税的优惠待遇进入澳大利亚，在协定中还规定了澳大利亚的关税承诺。

这个消息是在关于此项双边协定进行数月的争执之后传出的，特别是关于是否需要在协定中或者在澳大利亚法律中对国内工人进行额外的劳动力市场保护的问题上争议颇多。

澳大利亚的两个主要政党（执政的自由党和反对党工党）最终在10月份达成了一项协定，修改或者澄清该国的移民政策，以应对一些顾虑，但并不会修改自贸协定本身。（《桥》周报，[2015年09月11日](#)和[2015年10月23日](#)）

根据澳大利亚贸易部长Andrew Robb的说法，与工党达成一致的那些修改协议将很快到达执行理事会进行签署。

外交和贸易部部长Peter Varghese表示，接下来，中澳自贸协定“有潜力支撑澳大利亚未来的繁荣，”他还说，“这份协定对澳大利亚而言是一份相当好的协定，也是中国迄今与任何其他贸易伙伴都未曾给过的最好协定。”

中国是澳大利亚最大的货物和服务出口市场，[双边贸易](#)在2013-14年度达到将近1600亿澳元。Peter Varghese部长表示，全世界争取中国企业的竞争即使是在中国经济放慢增长的时候仍会加剧，他强调，与亚洲强国中国之间签订自贸协定所带来的福音已经临到新西兰。

Peter Varghese部长在澳大利亚经济发展委员会所做的[讲话](#)中指出，“如果我们能够充分利用中国正在经历的变化带来的优势，那么现在我们必须尽全力进一步整合我们的经济，增强双向的贸易和投资增长。”其他澳大利亚官员，比如内阁大臣Arthur Sinodinos表示，中澳自贸协定是“两个高度互补的经济体之间的一个全面协定”。

中澳自贸协定有许多条款，会导致取消或者减少关税的数量，比如对出口到中国的澳大利亚牛肉和奶制品的关税，以及医药等澳大利亚制造业商品，以及各种能源产品。中国还同意给予许多服务业更优的市场准入，澳大利亚官员指出，只是中国迄今为止在自贸协定中所同意给出的最好市场准入条件。

下一步

在两国完成国内批准程序之后，自贸协定将在30天内[生效](#)，除非另有协议。Robb在周一[说](#)，“协定在今年生效将带来第一轮关税的立即削减，第二轮削减在2016年进行，这使得与中国签订协定带来的益处能很快流向澳大利亚的出口商和消费者。”

Robb表示，澳大利亚在一个月以前与中、日、韩结束了自贸协定谈判，这将与12国跨太平洋伙伴关系协定（TPP）一起，对澳大利亚在后采矿时期的经济发展“做出实质性的贡献”。根据国际经济中心的[报告](#)显示，澳大利亚与中日韩的自贸协定将在2016年到2035年之间为澳大利亚的GDP增加244亿澳元。（《桥》周报，[2015年10月09日](#)）

ICTSD报道；澳大利亚奶农报，2015年11月10日，“中国自贸协定在参议院获通过”；星空新闻台，2015年11月10日，“中澳自贸协定在参议院获通过”；上海日报，2015年11月10日，“澳大利亚同意中国的贸易协定”；卫报，2015年10月21日，“工党和自由党联盟达成关于中澳自贸协定的一致意见”。

TPP 协定文本发布后引发激烈辩论

跨太平洋伙伴关系（TPP）协定文本上周晚些时候发布，激起广泛的辩论，公众关注协定对TPP成员国和全球经济的影响。

TPP于十月份在美国亚特兰大结束谈判，谈判文本然后经过法务部门核对后向公众发布。发布后的文本的前言仍然包括了以下的措辞：文本仍然有待法律审查，英文、法文、西班牙文的三个文本也需要语言校对确认。

TPP 12个成员涵盖全球GDP的40%，如果生效，将对国际贸易产生重大的影响。用美国总统奥巴马的话说，协定的有些内容将是“有史以来最高标准的贸易协定。”

但是，协定也引发众多批评和争议，因为协定包括了很多传统贸易协定没有涉及的内容。

上周公开发布的文本有数千页，包括30章以及众多附件、减让表和数以百计的双边“附加文字”（side letters）。

具体而言，协定包括：国民待遇和市场准入；原产地规则和程序；纺织品和服装；动植物检验检疫措施；技术性贸易壁垒；投资；跨境服务；金融服务；商务人士临时入境；电信；电子商务；政府采购；竞争；国有企业；知识产权；劳工；环境和争端解决。

解读和理解这个复杂的文本将是一个非常艰巨的任务。但是，一些章节已经收到仔细的研究和分析，比如劳工、环境、投资和例外条款，以及双边协定和关于货币问题的联合声明。（编者按：关于TPP环境章节的详细分析，可参见ICTSD《桥》的姊妹期刊[《桥生物多样性和自然资源》英文版](#)）

劳工条款

TPP的[第19章](#)是关于劳工保护的，成员们同意在他们各自的法律法规中采纳国际劳工组织关于劳工权利的基本原则，即“自由结社和有效的承认集体谈判的权利；取消一切形式的强迫劳动；有效的消除童工；消除就业和职业方面的歧视。”

上述的内容是在协定的第19.3.1条。接下来的19.3.2条要求成员国在法律和实践中采纳“可以接受的工作条件，比如最低工资、工时、和职业安全与健康。”

成员们也承诺不使用劳动标准作为隐藏的贸易保护主义，并在第19.3.1条同意“不会自动弃权或其偏离，或试图偏离否则放弃”任何涉及劳工权利实行的法律，不以此种方式“影响贸易或投资”。第19.3.1条和第19.3.2条在有关出口加工区的承诺中，也包含了上述内容。

这一章还承诺，禁止进口那些强迫劳动生产的产品，无论是来自TPP国家还是TPP以外的国家。其他承诺包括：透明度义务，合作机制和劳动对话机制。

美国还与越南、马来西亚和文莱签订了一个执行的“连贯性计划”，这个计划将在TPP协定生效时一并生效。

比如，和越南的执行计划中，越南承诺将修改其国内法律，允许工人建立自己的工会，而不是参加政府组建的工会。

该执行计划说，“在有关部门注册登记的基层工会应当有权利自主选举其代表，通过其章程和规则，组建行政部门，包括管理其财务和资产，集体谈判，组织和带领罢工以及其他与在该企业工作的工人职业和社会经济利益有关的其他行动。”

与此同时，该计划还提出，这些基层工会在法律和实践中拥有的权利将至少等同于越南总工会（CGCL）。该计划还包括几个条款涵盖工会自治、在没有工会的工作场所的代表，选举工会领袖，对组织活动的干预，与其他法律的连段性，罢工的范围，强迫劳动等。

该执行计划也属于TPP争端解决的范畴。支持人士认为这将有助于计划的执行。此外，协定还包括了II.A.2条款，要求越南允许基层工会加入或者组建工人组织，“包括跨不同企业的和在企业层面之上行业性和区域层面的组织”。如果越南不能在五年内履行其在第II.A.2条中的承诺，美国有权审议越南的执行情况。如果在两年的审议结果后，发现越南没有履行这个承诺，美国可以中止关税减让。当然，越南也可以根据第28章提出国与国之间的争端解决机制。

但是，人权观察等组织批评这些承诺是否能够在实践中得到执行。

人权观察组织亚洲主任John Sifton在接受美国的国家公开广播中说，“我们的担忧是，越南或许会在字面上改革其法律，从而允许TPP协定对越南生效，但是越南会通过其他途径，在实际中不允许建立这些工会。”

Sifton说，虽然这个执行计划可以诉诸争端解决机制，下一届美国政府如果不是那么关注劳工问题的话，他们可以选择不起诉劳工问题。

投资者东道国争端解决的影响

另一个热点问题是TPP如何处理投资者保护和投资者东道国争端解决（ISDS）。

TPP的[第9章](#)集中在投资议题。该章分成两个部分，第一部分是投资本身，第二部分是专门的投资者东道国争端解决。

TPP成员同意国民待遇和最惠国待遇的，以及根据通行国际法界定的最低标准。

TPP成员也界定了成员国没收外国投资必须符合的具体条件等，并禁止特定的“表现要求”，比如当地成分要求或者技术转让的要求。

这些核心的义务都是以“负面清单”为基础，而成员们同意免除上述义务的内容则包括在TPP的附件一，不遵守的措施。但是这些措施也受制于静止不动和防止倒转的棘齿条款，而附件二中的不遵守措施则不受制于静止不动和棘齿条款。

所谓负面清单，就是成员的义务覆盖全部行业和活动，除非特别列出的部分。

此外，根据第9.15条，“执行本章不应阻止成员采取、维持和执行任何适当的措施来保障在其领土内的投资活动不损害环境、健康和其他管制目标。”

关于投资者东道国争端解决，这一章列出了这种仲裁的时间表和条件，包括要求仲裁听证和公开相关文件的条款，除非涉及到应该受到保护的信息、或者涉及国家安全例外条款或者符合信息公开例外条款的信息，后者分别在TPP第29.2和29.6条中均有规定。

该部分还包括了一个“法庭之友”条款，允许利益相关方提交法律意见；允许专家组对于“轻微案件”采取快捷的程序，包括律师费和东道国应付费用；允许争端的双方在中期仲裁报告发布前阅读和评估该报告，并可以对最终的裁定提出异议；界定一个投资者提交仲裁申请的期限；以及如何选择仲裁员和流程的执行。

在TPP的投资者东道国争端机制中，虽然有挑战最终裁定的选项，但是没有正式的上诉机制。但是，第9.22.11条也指出，如果根据“其他的机制安排”发展出一个机制可以审查争端解决仲裁庭裁定，那么TPP成员可以评估是否需要上诉机制来审议仲裁决定。

此外，TPP关于仲裁程序的这一节还写道，“成员们应当确保他们考虑采纳的上诉机制有程序上的透明度，类似于第9.23条规定的透明度条款。”

根据美国发布的章节概要，这一章中的这些创新之处，“超过了美国以往的任何自由贸易协定，以解决新兴的投资议题。”

下一个问题是，美国是否会在与欧盟的跨大西洋贸易和投资协定（TTIP）中复制TPP的这些条款。欧盟方面已经清楚地表明，将和美国谈判一个TTIP法庭和上诉机制，从而可最终成为全球性体制的模板。（《桥》周报, [2015年09月18日](#)）

美国贸易代表 Michael Froman上个月接受路透社采访时对欧盟的建议态度冷淡。欧盟尚未就这个议题在TTIP谈判中提出正式的提案。

Froman说，“因为我们协议的高标准和保障措施，很少有针对性针对美国的指控案件，而且到目前为止，美国政府也没有输掉案子的先例。我不知道你们为什么想让企业再咬已经咬过的苹果（编者按：意指重复做一次已经做过的事情）。”

货币条款

TPP文本发布时，12成员国的宏观经济部门也发布了他们的[联合宣言](#)。但是这个宣言本身是一个单独的协定，并将在TPP协定生效时立即生效。然而，这些条款是否能够构成一个可执行的货币条款，观察人士存在分歧。

TPP的政府部门在发布这个宣言时有一个声明，其中写道，“认识到宏观经济稳定对于TPP成功的重要性，我们决定加强在宏观经济和汇率政策方面的合作。”

他们说，“为了促进宏观经济合作，我们认识到TPP成员经济体之间的多样化和经济发展水平的不同。”

宣言承认各国使用财政和货币政策促进国内目标的重要性。而且，宣言承认允许实际汇率“调整到符合经济基本面的水平”是有益的，可促进“强劲的、可持续的和均衡的全球增长。”

这些政府部门说，这个宣言的目标是“通过透明度和对话，促进市场决定的透明的汇率机制，允许实际汇率的调整以反映经济的基本面。”

宣言还说，“各成员国政府确认各自国家受到国际货币基金组织协定条款的约束，避免操纵汇率或国际货币体系，为了有效的防止收支调整或者获得不公平的竞争优势。”

此外，美国TPP成员“将避免使用竞争性贬值，不应将汇率作为竞争的目标”，并承诺采取政策措施，确保汇率制度“反映经济基本面，并避免持续的汇率偏差。”

这份宣言列出了一系列有关透明度和通报的承诺，比如各国根据国际货币基金组织第四条报告的时间表和汇率评估；季度进出口数据；等等。

同样在透明度要求方面，外汇储备和外汇干预的信息应当公开。根据美国财政部的关于TPP的[基本信息](#)，这个要求对于一些TPP成员来说还是第一次。

TPP成员国将设立一个“TPP宏观经济官员团体”，各国派一名高级别官员参加。这个团体将每年举行会议，评估各国宏观经济和汇率政策，以及对其他TPP成员的影响，以及在透明度和报告方面的困难，以及“解决不平衡问题”所采取的任何措施。

这些团体的会议将形成一个公报或者其他反映共有观点的文件，但是不妨碍TPP国家就特定议题举行双边会谈。双边会谈也不妨碍全体成员的会谈。“如果合适的话”，会议可邀请国际货币基金组织或其他机构参加这些会议并提供独立的意见。

宣言的尾注部分还列出了四个特定国家，即：文莱，马来西亚，新加坡和越南，并列出了四国在信息公开方面的具体步骤。对于将来想加入TPP的国家，他们也需要签署这个宣言，并且可能会增加新的条件。

烟草例外，关税及贸易总协定的二十条和其他例外

TPP协定包含了一章“例外和总体条款”，特别澄清了成员国同意的例外，包括为了公共利益管制、国家安全和其他原因。

这些条款包括，比如，在货物贸易领域采用了WTO关税及贸易总协定的第20条，服务贸易领域采用了WTO服务贸易总协定中的第16条。

TPP第29.5条列出了烟草控制措施免于投资条款下的投资者争端解决机制。具体而言，一个TPP成员可以拒绝投资者东道国争端解决机制裁定烟草控制方面的政策，在仲裁申请提出之前或者在仲裁过程中都可以这么做。

所谓烟草控制，TPP的定义是哪些参与“烟草产品的生产和消费、分销、贴标签、包装、广告、营销、促销、销售、购买或使用，以及执行措施比如检查、登记和报告要求。”TPP定义的烟草产品包括烟草制造出来或者烟草衍生出来的产品。

但是，有关烟草产品生产过程以外的烟草叶的措施不满足上述的例外要求。

一个脚注澄清说，这个条款不损害成员付诸第28章规定的国与国之间争端解决的权利，也不损害投资部分第9.14章，这一章规定了TPP成员可以“放弃收益”的条件。

这一章列出的其他例外还包括国家安全、税收措施、以及1840年起英国和毛伊人签订的新西兰的怀唐伊条约。还有一个条款，在“严重收支平衡和外部金融困难或威胁的”情形下，允许采取临时的保障措施，限制支付或者“与资本项目有关的”转移，但是这些措施都应当满足特定的条件。

这一章的后面内容包含了总体的条款，包含了信息公开，特别规定如果公开信息会损害公共利益，损害“特定公共或私人企业的法律保护的商业利益”，或者违反国内法律法规的执行，那么成员国可以免除信息公开的义务。

这一章的最后，允许TPP成员“采取合适的措施来尊重、保护和促进”传统知识和传统文化表达，条件是这些做法符合该成员的国际承诺。

生效和加入

TPP的[第30章](#)是“最后条款”，列出了新成员加入的一系列条件，现有成员的生效，如何退出协定，现有协定的保管，以及协定的官方语言。

关于协定生效，这一章列出了三种可能的情形，根据原始缔约方的审批情况，以及某一个特定时候审批通过国的国内GDP总数。

TPP的12个原始缔约国有两年的时间来审批协定。

如果所有的签署国在两年内的任何时候完成国内审批，那么协定将在通知后的60天内生效。但是，如果一些成员未能在两年内完成国内程序，协定列出了两种方法。两年期限到了的时候，只要至少有6个成员完成国内程序，而且六个以上国家的GDP达到整个12个国家GDP总和的85%，协定可以在两年期限后的60天生效。GDP采用的是2013年的数据。

如果到两年期限时，批准的成员数量没有6个，或者6个成员的GDP没有达到85%的标准，那么协定的生效可以延期，直到有了至少6个批准而且他们的GDP达到12国GDP总和的85%。

如果是第二种或者第三种情形，其他的没有审批通过的成员仍然可以继续其国内程序。

值得注意的是，在第二种和第三种情形下，如果一个原始签约国在TPP生效之后才通过了国内审批程序的国家，那么将根据[第27章](#)成立一个TPP委员会，由各国的部长或者高级别官员组成，并在30天内决定这个协定是否对这个成员生效。

如果TPP委员会和该签署国都同意，那么协定将在委员会做出决定的30天生效。如果其中一方不同意，那么TPP就不对这个成员生效。

至于新成员的加入，申请者需要既满足TPP的义务，也满足申请方和现有成员之间的其他条件。

一旦有了申请，TPP委员会将设立一个加入谈判工作组，所有感兴趣的TPP成员可加入。该章然后列出了委员会和工作组的步骤和程序，以及申请方的程序。

根据上述程序和要求，以及其他第30.4条规定的内容，任何亚太经合组织（APEC）的成员国或者单独关税区都可以申请加入。APEC有21个成员，其中包括中国——目前不是TPP成员，以及现有的12个TPP成员。

回应和审批

自从文本上周公布以来，美国的国会议员们开始发表他们的立场，某种程度上开始协定的立法审议过程。一些议员更加谨慎一些，认为需要时间阅读和分析这么庞大和涉猎广泛的一个文件，而另外一些议员则更加强硬，一种有人甚至呼吁重新谈判协议的内容。

上周四，奥巴马总统向国会[的通知](#)表示他有意批准TPP，并开始了90天的公示期。国会的审议和批准最快也需要等到明年年初，也正是美国总统选举的中间。

在上周文本发布时，奥巴马说，“TPP意味着美国将书写21世纪的道路交通规则。在亚洲这个全世界最快增长的地区，我们抢占了制定规则的权利。”

奥巴马说，“如果我们不通过这个协定，如果美国不书写这些规则，那么像中国这样的国家会。那将威胁到美国的就业和工人，为削弱美国在世界上的领导地位。”

但是，要得到美国国会的批准将不是易事。来自犹他州的共和党参议院Orrin Hatch，他也是参议院财经委员会主席，对TPP的知识产权条款表示出批评。虽然早先，他是贸易促进授权的主导者和支持者。（《桥》周报，[2015年07月03日](#)）

上周五，Hatch在上周五美国商会的[一个讲话](#)中说，如果不重新谈判，TPP可能得不到国会的批准。他说，“虽然我理解成员国认为谈判已经结束，但是如果国会不通过，协定不能生效。说到底，美国贸易代表或许重新回到谈判桌，重新谈判”。

上个月，美国贸易代表Michael Froman表示，重新谈判TPP条款几乎是不可能的，因为12个成员国之间已经就众多议题达成了各种权衡和交易。（《桥》周报，[2015年10月23日](#)）

在周二的一个大西洋委员会电话会议上，负责国际经济事务的美国副国家安全顾问Caroline Atkinson 也确认，“重新谈判不是一个选择”。日本经济大臣Akira Amari在接受路透社记者采访时也表示了类似的看法。

ICTSD报道；路透社，2015年10月29日，“美国对欧盟的投资法庭提案保持警惕”；路透社，2015年11月10日，“日本和美国官员排除了重新谈判的可能性”；纽约时报，2015年11月5日，“跨太平洋伙伴关系协定文本发布，绿旗挥舞辩论”；美国国家公开广播电台，2015年11月6日，“TPP协定文本发布引发辩论”。

世贸组织

WTO 谈判代表为内罗毕宣言设定雏形

今年的世界贸易组织（WTO）部长级会议将在肯尼亚首都内罗毕举行，距离会议的召开还有不到五周的时间，各国谈判代表就会议宣言文本提出了一份又一份的提案。

尽管谈判仍充斥着关于多哈回合未来走向的争论，但代表们同意，此次会议宣言将分为三个部分：第一部分回顾WTO迄今取得的成就，第二部分展示内罗毕会议的成果，第三部分陈述谈判问题将如何在未来得到解决。

这一文本结构是在三名协调人组织的磋商后取得一致的，他们由WTO总干事任命，分别是：哥伦比亚大使Gabriel Duque、挪威大使Harald Neple、肯尼亚大使Stephen Karau。

一些主要贸易国（如美国）被认为是反对内罗毕会议结束后，在当前框架内继续多哈议题谈判的；而很多发展中国家则倾向于继续谈判，从而解决其中悬而未决的问题。

“能否将多哈回合继续下去，是不得而知的。”一位谈判代表在对《桥》评论时说道。

所有WTO成员国的大使被邀请在周二出席一场讨论宣言第一部分的会议——该机构迄今取得的成就；以及在周三一个类似的磋商会议上讨论第三部分——内罗毕会议后的前进方向。

贸易官员告诉《桥》，第二部分的内容将要到部长级会议上才能确定。

九份提案

自上周五开始，参与谈判的国家、国家集团已经递交了近十份新提案，文件长度从一个段落到六页不等。

这些文件大多是关于宣言草案第一部分和第三部分的内容，不过，还是有人指出其中有一些关于第二部分的宣言或决议提案。

最详细的提议来自非洲、加勒比和太平洋地区国家集团（ACP），这份提案不仅阐述了内罗毕会议后的前进方向，还设想了在出口竞争、棉花、各种“发展问题及最不发达国家（LDC）问题”（如：“最不发达国家的免税免配额市场准入”、渔业补贴）领域通过若干宣言或决议。

另一个来自非洲集团的较短提案呼应了ACP集团的许多担忧。

农业出口国的担忧

十个农业出口国——其中既有发达国家，又有发展中国家——也提交了关于宣言草案第一部分的简短提案。

该国家集团包括由农业出口国组成的凯恩斯集团大约一半的成员，以及并非凯恩斯集团成员的卢旺达。这些国家提议，宣言第一部分应再次呼召，农业贸易的彻底改革是WTO《农业协定》第20条的主旨，多哈宣言曾对此作出重申。

另一份来自巴西的较短提案要求在宣言第三部分强调，区域贸易协定应继续作为对多边贸易体系的补充，而不是将其取而代之。巴西提议，WTO的区域贸易协定委员会应分析这类协议带来的系统性影响，以及它们与WTO规则之间的一致性。

较大发展中国家

中国、印度、印度尼西亚、南非与厄瓜多尔和委内瑞拉联手提交了一份包括了第一部分和第三部分详细文本的提案，其中重申了《多哈宣言》及此后各次会议宣言与决议的内容。

同时，弱小经济体（SVEs）集团、近期加入成员集团（RAMs）均要求在未来的WTO谈判中维持各自成员在以往谈判中获得的灵活性。

尤其是，在今年的谈判中，美国曾质疑中国（RAMs集团成员之一）是否能够享受2008年多哈谈判文本中所规定的、国内农业支持方面的额外灵活性。北京方面认为，任何限制其当前农业补贴权利的做法，都在挑战其谈判“红线”。（见《桥》周报，[2015年06月26日](#)）

《桥》付印之际，韩国也提出了有关宣言文本的提案；据称，预计还将收到来自阿拉伯国家集团的另一份提案。本文完成之时，哥伦比亚、新西兰、巴基斯坦共同发布了一则消息，指出WTO在改善渔业补贴纪律方面的“核心作用”，并提出承诺，要继续明确和制定出更好的纪律。

农业谈判

贸易领域的消息人士告诉《桥》，上周五，新西兰大使、WTO农业谈判主席Vangelis Vitalis举行了小规模的小组磋商，内容有关公共粮食储备。

然而，此次磋商没有就成员之间的争议找到任何共同点。由发展中国家组成的33国集团仍然认为，WTO成员应同意一个“永久性解决方案”，在WTO的补贴规定下，允许更灵活地由政府设定价格收购粮食；而农业出口国坚持认为，不应将市场价格支持纳入WTO的“绿箱”——用以表示贸易扭曲程度不超过最小值的支付。

据报道，农业谈判在出口竞争方面获得了一些成功；虽然，美国据称不太愿意接受有关信贷出口纪律和粮食援助纪律的提议，这两点都是2008年多哈协议草案的内容。（见《桥》周报，[2015年11月06日](#)）

贸易领域人士告诉《桥》，美国据称正着手准备，提交一份列有他们的关切的提案。

有消息说，谈判主席正在计划在本周五召开新一轮的小规模集团磋商，讨论特殊保障机制的问题。G-33集团的成员最近提出，内罗毕部长级会议应同意一个“方便和有效”的机制，让这些国家可以在进口突然激增或价格下跌的情况下，临时性地提高关税。（见《桥》周报，[2015年10月30日](#)）

“我们需要更多时间来进行讨论。”一位谈判代表告诉《桥》。

ICTSD报道。

环境产品

谈判人员准备审议环境产品协定的最后草案清单

官员们已经确认，最近一轮谈判回合之后，一份关于环境产品协定（EGA）关税削减组成部分的可能涉及产品的“最后草案清单”将很快由谈判主席发给各WTO谈判成员们传阅。

草案清单将反映出17个成员国集团（欧盟28国算作一个集团）之间就各种产品提名所达成的最新共识领域。消息称，它还将以10月29日-11月4日在瑞士日内瓦谈判期间所作的对各关税税目中货物进行分类的工作为基础来制定。

该文件将在计划于11月30日-12月4日进行的下一轮谈判中进行审议，不过，在休会期间，也将会根据谈判人员的评论和反馈，对文件进行一些修改。

自从环境产品协定（EGA）诸边谈判在2014年7月启动以来，参与谈判的人员已经讨论了可能包含的产品类型，之后，大多数谈判方在4月末提出了一些产品提名，大约相当于650个关税税目。

这个清单后来被谈判主席在8月份精简成了一份包含450个可能关税税目、涵盖超过1000种产品的清单，涉及领域有清洁能源、能源效率、空气污染控制和环境监控与分析，等等。

有消息称，虽然谈判不是以关税税目的具体数量为目标的，但是谈判人员们已经同意以亚太经合组织（APEC21国联盟）所确定的一份包含54种环境产品的[清单](#)作为基础，APEC的清单确定的目标是到年底对这54种产品关税削减到5%或者更少，环境产品协定（EGA）的目标将比这个减税程度更大。

多种渠道的消息都确认，最近一轮的谈判主要侧重在环境产品协定（EGA）清单方案所覆盖的特别敏感的产品和领域，部分敏感领域已经在双边会议上得到了讨论。

此外，有几天专门是在海关官员之间进行的技术性谈判，特别用来澄清超过100多种“单列（ex-out）”产品提名，这些都是在谈判层面证明是非常棘手的问题。多个消息确认，这些工作的结果将帮助环境产品协定（EGA）的谈判主席、澳大利亚驻WTO大使Andrew Martin制定出最后的草案清单。

但是，其他消息称，还需要在下一轮谈判回合中继续进行海关官员之间在这个领域的工作。

贸易中的术语“单列产品（ex-outs）”指的是在世界海关组织和谐系统（HS）关税分类中没有被特别覆盖的产品的描述。他们表述的方式是用序列（两位数代码），品目（4位数代码），或者次品目（6位数代码）。

在一些情况下，环境产品协定（EGA）的谈判人员已经在6位数代码中提名了一些单列产品而不涉及对整个次品目的自由化，或者这些单列产品仅仅是由国内关税代码来表述的，代码在每个国家各有不同。此外，有的时候，谈判代表们在同一个HS系统六位数次品目中提名了多个或者不同的单列产品，海关官员在最近一轮谈判中也对这种情况进行了处理。

目标日期？

下一回合谈判将在12月中旬肯尼亚内罗毕举行的WTO第10届部长大会（MC10）之前召开，正好也是联合国年度气候谈判的第一周。本次气候谈判有望确定一个新的气候体系。

几个环境产品协定（EGA）的参与国也对国际社会议程上各种事件与本次谈判相关的“特别交叉点”做出了评论。尽管环境产品协定（EGA）所涉及的范围超出气候行动相关的产品，但是还是有一些提名是关于这个领域的。

此外，许多参与国已经表示把WTO第10届部长大会（MC10）作为确定产品清单的最佳日期，据报道，已经在大会上腾出时间和场地在技术层面、最终在部长层面进行谈判，以最终确定在12月谈判回合之后仍然需要解决的议题。

但是，近几个月来，并不是所有的谈判人员都支持这个目标日期，一些人建议，内罗毕要进行的谈判取决于在12月回合中取得多少进展。

谈判人员们提出的其他可能日期包括2016年世界经济论坛的达沃斯年会，或者明年早些时候中国举行的G20贸易部长会议。

但是，所有谈判人员已经表示，这个诸边的谈判并不是要使人们从正在进行的多边谈判中分心，而是要成为全球贸易规则进行升级的补充力量。WTO多边谈判现在的重点是内罗毕大会上可能的成果，以及应对大会后多哈回合贸易谈判的系统性问题。环境产品协定（EGA）现在谈判的形式是一种“开放式的诸边谈判”，意味着，最终的关税削减将根据最惠国待遇的基础适用于所有WTO成员。

参加环境产品协定（EGA）谈判的WTO成员代表团的团长们在10月27日星期二与WTO总干事阿泽维多举行了会议，讨论谈判的进展。据报道，总干事表示支持环境产品协定（EGA）谈判，还表达了对谈判在内罗毕大会上达成某些成果的希望。

据一些谈判人员的说法，与阿泽维多的会议还有一个目的是维持环境产品协定（EGA）谈判与更广泛的WTO框架之间的关联，尤其是考虑到总干事也参与了信息技术协定（ITA）扩围的谈判。

未来关键性的几周

但是，多个消息都警告，还需要一些艰巨的工作理顺那些棘手的领域，以便能够在近期产生一些成果。一些要解决的现存领域包括部分关税税目和关税削减方案的范围。

此外，报道称，虽然在最近的谈判回合中，中国支持几个其他成员的产品提名，但据说，中国这个亚洲强国也提出了APEC关税税目中涵盖的产品所涉及的某些重要敏感领域。

据报道，中国还对环境产品协定（EGA）谈判以APEC清单中应用关税削减到5%、而不是很多成员所期望的关税削减到零的全面自由化目标为基础表示关切。应用关税代表的是实际上实施的关税，而约束关税强调的是WTO成员们可能实施的最大程度关税的上限。

有些评论人士已经对在目前这个关键阶段、环境产品协定（EGA）谈判将会遇到在审议WTO信息产品协定范围时同样的障碍表示关切，在谈判人员关于WTO信息产品协定（ITA）达成扩围协议之前，谈判曾经数度停滞。ITA扩围协议的参与国是原有ITA诸边协定全体成员中的一部分，扩围协议直到今年7月才宣布了最终的产品清单。

随着ITA扩围产品清单的完成，参与谈判的人员现在开始进入最后确定新清单中各种产品时间表的工作（换句话说，就是逐步削减关税的时间表），目标是在内罗毕签署一份完整的成果协定。（《桥》周报，[2015年07月24日](#)）

其他一些贸易观察家希望环境产品协定（EGA）谈判人员可以避免类似ITA所遇到的危机。这种危机会使得谈判停滞相当长的时间。

一些消息称，时间表的使用或许是绕过环境产品协定（EGA）中较为敏感领域的办法，尽管迄今为止这个议题只是在总体的层面进行了讨论。

据报道，一些谈判人员提出将ITA扩围协议（ITA-II）中的模式作为环境产品协定（EGA）中的自由化模式。根据7月份与产品清单同时发布的草案宣称，除非另行规定，在ITA-II中包含的税目将通过4次年度削减，在3年的时间中取消关税。

迄今为止的ITA扩围谈判还讨论了对达成共识的产品可能进行5年期或者7年期减税延长的问题。什么产品将获得3年期、5年期或者7年期的延长仍然有待ITA-II谈判人员对此进行细化。

下一步

12月谈判回合之前的压力也越来越大，环境产品协定（EGA）谈判人员对于那次会议的工作模式问题保留灵活性，对于有难度的产品将进行更多的双边谈判。

同时，关于时间表的细节可以包括在环境产品协定（EGA）通过的最终决议上。7月份，欧盟就此问题提交了一份部长声明草案，不过文件中并没有规划任何实质的关税减让时间表。（《桥-生物多样性和自然资源》英文版，[2015年08月03日](#)）

欧盟在最近一轮谈判的最后一天提交了一份声明的修改稿，修改部分反映了其他参会者的意见。据报道，欧盟的声明宣言根据其他国家的抵制，已经去掉了关于环境服务自由化部分的减让承诺。

草案文本将继续包括体制性条款，比如在未来数年研究协定范围的审议机制。谈判参与国是否能够在最终清单的同时达成一份文本，或者稍后再完成，仍然是一个未知数。

达成关于最终清单的协定将促使其他WTO的成员也参与协定并接受完整清单，一些专家认为，这一步将有助于激励环境友好产品的部署。

ICTSD报道。

贸易协定

欧盟委员会发布 TTIP 可持续发展方案

上周，欧盟委员会公开发布了目前正在与美国进行的贸易和投资协定中关于可持续发展章节的[方案](#)，呼吁增加一系列关于劳动和环境的条款。

欧盟委员会还在11月6日周五发布了关于最近一轮跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定（TTIP）谈判的综合性报告。最近一轮谈判上个月在美国城市迈阿密举行。（《桥》周报，[2015年10月30日](#)）

关于迈阿密回合谈判的报告显示，双方在三天里面审议了可持续发展方案，专门用来阐释欧盟关于未来细节的计划，审议了双方感兴趣的领域，并且讨论了谈判的后续步骤。

欧盟贸易委员Cecilia Malmström在周五发布可持续发展方案时称，“贸易协定首要的是用于为就业者和全世界的人民创造新的经济机遇。但是新一代的欧盟贸易协定也要促进责任感，这是我们在最近新的贸易战略中确定的。”

Malmström委员提到的贸易和投资战略，其目的是为这个领域的政策制定者在未来5年制定发展方向，也被称为“为所有人的贸易”。目前来自欧盟各个机构的官员正在对此进行讨论。（《桥》周报，[2015年10月16日](#)）

根据Malmström的说法，在TTIP协定的可持续发展章节中包含“有雄心的、创新的和有执行力的”条款是确保两个贸易伙伴坚持和改进现有高标准的关键；以促进在国际层面推进双方达成的劳工标准；以及使用贸易作为应对环境挑战的方法。

该方案分为4个部分：总体原则、劳工方面、环境方面和跨领域议题。

规范的目标和权利

在方案的总体原则部分，欧盟委员会提出了该章节旨在达成的各种目标，包括TTIP对可持续发展的贡献；更加相互支持的劳工、环境、贸易和投资政策；以及建立能够达成今年9月份宣布的可持续发展目标的政策，等等。（《桥》周报，[2015年10月02日](#)）

该章的第3条针对“规范的权利”，以及保护的力度，对双方都有效。关于前者，该条确定，各方承认对方有权“决定自己的可持续发展政策和优先项，制定和规范国内劳工和环境保护的标准，并且通过或者修改相应的政策和法律。”

该条强调，这个权利不得与国际劳工标准和协定以及多边环境协定相悖，相关的协定在该章节的草案中列明。

此外，该条将使美国和欧盟致力于确保国内法律“在劳工和环境领域提供并鼓励高标准的保护水平”，目的是改进法律本身以及提高保护水平。

劳工

这份17页的文本方案包括一份对国际劳工组织《体面工作议程》、劳工组织核心劳工标准的正式支持，比如说，禁止职业或者基于职业的歧视，承诺终止强迫劳动和童工。

文件还承诺，TTIP签约方继续努力批准通过国际劳工组织公约和议定书，以及相互通报此类程序的进展。

该方案还强调保护关于工作健康和安全的国际劳工组织标准，并且建议双方在劳工议题上增进对话的方式，以及承诺在国际层面促进消灭童工，以及强迫和强制劳动。

环境

第三部分是专门针对环境的，有特别关于多边环境协定（MEA）的条款；生物多样性的保护和可持续管理；野生动物贸易；森林贸易；渔业和水产；化学和垃圾；以及“贸易相关的环境政策”上的合作以实现TTIP目标。

比如，野生动物和森林条款均包括一个承诺，采取国内措施打击非法野生动物和非法伐木的贸易，同时增强这方面的合作。增进合作还包括防止非法的、未经上报的和未经规范的捕鱼（IUU），以及采取“有效措施”打击此类捕鱼行为。

方案还承诺双方“制定有效政策和采取有效措施防止或者最小化与化学和垃圾有关的人类健康和环境方面的负面效果”，同时写作和采取行动在国际范围内打击此类垃圾的非法运输，以及其他条款。

TTIP协定中关于环境议题可能合作的其他领域还包括生物多样性；沙漠化和土地退化；环境产品、技术和服务贸易；可持续消费和生产；以及海洋议题，等。

方案中计划的水平承诺包括，双方承认，不应当为促进贸易或者投资而减少国内的劳工和环境保护，也不应当为此目的而在此类法律中采取豁免或者减损措施。

该章节的其他条款涉及透明度和公共参与的议题；对可持续性影响的审议；企业社会责任和商业行为；以及自愿的可持续性保险机制。

实施和执行

尽管欧盟官员确认，他们希望这份计划草案章节中所有的要素都能得到实施和执行，但是要打算如何做的细节将在未来谈判中确定。

欧盟委员会上周确认，欧盟方面将计划提交另外一份涵盖体制、程序、执行和如何使市民社会参与的方案。

ICTSD报道。

知识产权

WTO 成员们批准了一项针对最不发达国家（LDCs）的药品过渡期延长17年的决议

上周五，WTO的成员们同意在加强保护药品专利和医疗数据的全球贸易规则中，对最不发达国家（LDCs）的过渡期延长17年，新的到期日定为2033年1月1日。

该决议是在WTO的贸易有关的知识产权协定（TRIPS）理事会11月6日的会议上签订的，这并不妨碍LDC国家根据该协定第66.1条继续寻求延长。

TRIPS理事会还提交了一份方案供总理事会决议，总理事会是WTO在部长大会之外的最高决策机构，该方案建议对TRIPS协定中有关专利保护的另外两个条款中豁免进行延长，以及给予医药和农业化学产品的例外营销权利。

总干事阿泽维多在延长消息发布后表示，“该决议代表了一个清晰和明确的信号，那就是，WTO成员们致力于解决本组织最穷成员的需要。”

这项决议是在数周的高级别谈判后发布的，TRIPS理事会10月15日-16日的会议被搁置，有意给成员们更多的时间达成关于延长时间量的共识。

截止期背景

鉴于现有的版本将要在2016年1月1日到期，关于是否给WTO最穷的成员延长过渡期的问题最近到了极其紧急的关头。两年前，WTO成员们同意延长LDC国家适用TRIPS完全协定条款的过渡期到2021年7月。（《桥》周报英文版，[2013年06月13日](#)）

要求延长的请求是今年2月份由孟加拉国代表LDC国家集团首先提出来的，希望延长有关医药产品知识产权实施和强制执行的过渡期，只要LDC国家仍然是最不发达国家的状态。（《桥》周报，[2015年03月06日](#)）

LDC集团在提交建议的时候强调了最不发达国家面临的特别是健康方面的挑战，[称](#)，“要是WTO成员们给LDC国家（最易受伤害的国家类型）设置一个有限时间的过渡期，使他们不得不反复要求延长过渡期，这是不合情理的。”

尽管方案得到了包括欧盟在内的WTO大多数成员的积极回应，但是它也遭到了美国方面的反对，美国建议的是10年延长期。（《桥-非洲》英文版，[2015年09月18日](#)）

决议的内容

根据TRIPS理事会的决议，“在医药产品方面，直到2033年1月1日前，LDC成员们没有义务实施或应用TRIPS协定中第二部分第5和第7节的规定，或者遵守这些章节中规定的权利实施。或者在他们不再是LDC成员身份的那天以前，都不必遵守这些义务。两个日期择较早的那一个为准。”

TRIPS协定中这两节分别针对的是专利和未披露信息的保护。

此外，TRIPS理事会建议，总理事会给予LDC国家对TRIPS协定第70条[第8、第9段](#)中义务的豁免，直到2033年或者该国不再是LDC国家地位的那一日，两个日期以较早的那个为准。

WTO知识产权协定中的这些条款针对的是医药和农业化学产品中现有主要物质的保护问题。

第70条第8段中，“信箱条款”允许发明者即使在没有专利保护的情况下仍然可以提交专利申请，实际上是储存此项申请。规定还描述了，在此类情形中应当如何应用专利标准，以及一旦被授予专利该如何保护专利的问题。

第70条第9段针对的是第8段中包括的那些产品，在这些产品在一个成员国境内得到营销批准或者直到产品专利被授予或者拒绝之后（哪个时间短适用哪个），给予它们5年的例外营销权利。前提是满足特定的条件。

各方反应

尽管早期在对过渡期延长多久的问题上存在不同意见，最终的成果总体上得到了官员们和贸易观察家们的赞赏。孟加拉国的大使Shameem Ahsan、也是LDC集团在WTO的协调员赞誉该决议为“历史性的”。

Ahsan大使[表示](#)，此次延长“将确保LDC国家获得必要的法律确定性，以便为那些最需要但又没有能力获得药品的人们采购或者生产仿制药品。”

欧盟一致支持LDC要求过渡期的长度为只要LDC状态存在就有效，但是他们仍然欢迎此次决议，强调这已经是妥协的结果。

欧盟贸易委员Cecilia Malmström[表示](#)，“即使这个豁免不是像我们所希望的那样深度，但是大家同意一个相当长的豁免期已经是一个非常好的消息了。这给最不发达国家提供了法律上的确定性和政策空间，确保他们对药品更好的获取。”

在一份[联合声明](#)中，各个民间团体（包括公共市民、知识生态国际、无国界医生药品获取权运动，等等）鼓励WTO的最贫穷的成员们“积极利用这个新修改的过渡期所创造的政策空间”，同时强调他们所希望的成果是同时延长过渡期和豁免期直到一个国家脱离LDC的身份。

ICTSD报道。

蒙特利尔议定书

缔约国准备对蒙特利尔议定书部分内容进行修改

在11月1日-5日举行的迪拜会议上，蒙特利尔议定书的各缔约国们结束了多年的艰苦辩论，同意达成一项有关谈判的“迪拜路径”，以修改现有规则并逐步降低导致全球气候变暖的氢氟碳化合物（HFC）排放。

来自密克罗尼西亚的谈判员Jeem Lippwe在谈判结束时对记者表示，“经过7年的努力，我们最后同意明年修改蒙特利尔议定书，逐步取缔HFC排放”。

此次会晤，正式名称是第27届关于臭氧层耗尽物质的蒙特利尔议定书缔约方大会（MOP27）。根据媒体报道，与会期间，缔约国们[通过](#)了很多实质性的和程序性的决议，但是，HFC仍然是各方关切的“主要话题”。

先有挑战，后有修改

在最后一天谈判之后的清晨，各方克服了发达国家和发展中国家之间在议定书其他逐步减排项目上遗留下来的不信任，各缔约国同意研究制定一个蒙特利尔议定书的HFC修改决议。

这次通过的决议说，各缔约国将开始在蒙特利尔议定书的框架内开展工作，旨在2016年通过一系列的新增加会议完成对HFC议题的修改。在迪拜会议之前，一些国家呼吁更多实质性的细节，但是这一动议遭到了印度和好几个海湾国家的反对。

迪拜决议还记录了在第27届缔约国大会期间讨论逐步取缔HFC的一系列挑战，以及其他需要解决、以确保成功结果的相关领域。

根据地球谈判公报报道，该主题的谈判最初一度停滞，因为一些国家不遗余力地提出在其他逐步取缔项目上遇到的问题，融资问题和能力问题等。但是，这种局势在一周内得到了扭转，各国决议同意制定出应对这些挑战的决议，以作为最终修改方案工作的关键部分。

明年将进一步探讨的关键领域包括，如果各国同意履行义务，HFC管理所需的额外资金；发展中国家根据“他们特殊的需要和国家情况”逐步取缔HFC的灵活性；对那些为了实现蒙特利尔议定书的其他目标而转向使用HFC的企业，应得到的公正待遇；在服务业、制造业和生产性行业寻找HFC的替代物，获取支持的能力；以及技术转让。

2016年将新增举行的会议之一将是一次“卓越的”缔约国大会，是各国有雄心达成一项HFC修正协定的信号，而此前，在蒙特利尔议定书近30年前被通过以来，仅召开过[两次](#)表现突出的大会。

此外，各国同意，关于修正案的所有讨论都将在一个新形成的“联络组”之中进行。这个众所期待的联络组的使命是管理议定书中关于在全球逐步取缔HFC的可行性和结构。

蒙特利尔议定书产生的行动

蒙特利尔议定书在国际社会被广泛认为是此类协定中最成功的典范之一，通过减少全球臭氧层耗尽物质（ODSs）已经实现了帮助修复南极上空臭氧层空洞的主要目标。臭氧吸收紫外线辐射，而对紫外线的过度接触会导致慢性健康疾病。

自从1989年生效以来，议定书已经通过了四次修正案，覆盖96种臭氧层耗尽物质（ODSs），包括氟氯化碳和氯氟烃，这是一些冰箱和空调里面用作冷却剂的主要化学品。但是，广泛认为，对HFC的使用增加是逐步取缔氯氟烃的结果，因为HFC可能是对氯氟烃的比较合适的替代。

鉴于HFC是一种很活跃的寿命较短的温室气体，而不是一种臭氧耗尽物质，因此它们不直接对臭氧层构成威胁，但是会比二氧化碳有强1万倍的温室效用。

纵观全世界，HFC是增长最快的温室气体，大约以每年10-15%的速度增长，根据最近一些[报告](#)认为，这种HFC排放的增长给各国应对气候变化的努力造成了实质性的威胁。

联合国环境署的执行主任Achim Steiner在缔约国大会后的[新闻稿](#)中表示，“HFC可能不会造成像氯氟烃那样直接的臭氧损害，但是大多数会造成温室气体排放。如果我们不把这个小鬼赶快放回瓶子里，那么到2050年，我们将面临一个和我们已经解决的问题一样大的问题。”

不过，各国在使用哪一个平台来促进针对全球公共领域所受的这个特别威胁的国际合作的问题上，持有不同意见。一些缔约国认为，作为一种温室气体，HFC应当在联合国气候变化框架公约中进行解决，而另一些国家认为，在蒙特利尔议定书中采取行动更为合适，因为HFC的使用增加也许是由于议定书的规定造成的。

但是，在蒙特利尔议定书机制中成立一个联络组用于管理HFC得到了许多观察家的赞赏，认为这是在各缔约国在去年和今年7月一直没能达成一致意见之后、应对挑战的良好开端。（《桥-生物多样性和自然资源》英文版，[2014年11月12日](#)和[2015年07月31日](#)）

10月29-30日工作组大会上，各国达成了关于组建联络组的共识。之后旋即召开了第27届缔约国大会。

广泛共识，需要更多细节

尽管迪拜路径在许多需要解决的关键性议题上实现了总体共识，但是草案决议中缺乏细节仍然使得许多观察家担心未来谈判的节奏。

去年已经提出了四种HFC的修改方案，联络组很可能需要想办法使得各方的不同立场最终取得共识。

现有的方案代表了超过40个国家的意见，其中之一来自北美国家联盟，另一个来自印度，第三种方案来自欧盟28国集团，第四种是几个岛国提出的。

尽管所有的修正方案都以某种方式解决了草案决议中的大部分议题，但是他们在开始取缔HFC的年份、发达国家和发展中国家之间的雄心水平、以及实施方案的资金安排等问题上差别很大。

比如，较为受气候影响的岛国们呼吁最快的取缔，其次是欧盟的计划，然后是北美联盟的建议。印度的方案并不要求发展中国家在2050年之前履行HFC的削减义务。（《桥-生物多样性和自然资源》英文版，[2015年04月24日](#)）

免责优惠

迪拜路径还包括了一个要素，提出有必要对环境温度较高的国家给予可能的免责，这一条款得到了有兴趣的观察家们褒贬不一的评价。

一些专家把这条可能的免责条款认为是一项清楚的优惠，以便于与巴基斯坦这样的国家达成共识，巴基斯坦一直以来都呼吁，现有的HFC替代物并不能适当地应对温暖气候国家所面临的独特挑战。

但是，进来的技术性研究[发现](#)，绝大多数最活跃的HFC可以由现有的、低水平/中等水平的全球变暖可能物质（GWP）所替代，而不会削弱其效率，即使是在较高温度下。

虽然许多发达国家接受在这个领域继续讨论的必要，但是他们呼吁进行额外的澄清，什么叫做“环境温度较高的国家”，应当包括那些部门，以及提议免责的期限。

经济和气候效益

根据科学家们、经济学家和国际组织之间日渐达成的共识，在近期采取行动、削减寿命较短的气候污染物如HFC的排放，将可以从较低的经济成本中获得较大的气候效益。

比如，治理和可持续发展研究院（IGSD）发布的一份[工作文件](#)中发现，以绿色环保的替代物取代HFC所需要的前期成本较低，能够提高10%到15%以上的能效。

此外，该文件发现，到2020年尽快逐步取缔HFC将实现到2100年防止温度提高半度的目标，为国际社会制定的限制全球温度高于前工业时期2度以内的目标作出极大的贡献。

但是，一些发展中国家表示，他们已经为了实现停止使用氟氯化碳和氯氟烃的目的做出了巨大的投资，他们警告说，他们无法在没有国际社会援助的情况下承受更多的经济和技术转型。

同时，在2016年通过对蒙特利尔议定书中关于HFC部分修正案的可能性，可以在关键性的联合国气候变化框架公约（UNFCCC）大会之前鼓舞官员们的士气，促使UNFCCC拟定一份新的气候体系。UNFCCC大会将在不到3周的时间后于法国巴黎召开。

美国国务卿克里在有关缔约国大会成果的一份声明中[说](#)，“迪拜的进展显示，全世界已经准备好在抗击气候变化上进入新篇章。通过同意协同应对HFC问题，我们已经奠定了采取更大合作的基础，以在巴黎大会上达成成功的结果——整个星球将由此变得更好。”

在多边谈判之外，还有几个国家已经采取了单边行动与私人部门共同规范HFC。比如，美国总统奥巴马在10月份宣布了相当多的[承诺](#)，和10几个企业一起削减HFC排放，包括陶氏化工，塔吉特百货，以及可口可乐。

ICTSD报道；气候变化新闻，2015年11月11日，“2016年的期限已定，HFC有望被取缔”；气候变化新闻，2015年11月3日，“各国就取缔极端气候变暖效应的HFC接近于达成协议”；2015年11月1日，IISD报道，“蒙特利尔议定书工作组重提36项议题：2015年10月29-30日”；2015年11月8日，IISD报道，“蒙特利尔议定书第27届缔约国大会总结：2015年11月1-5日。”

美国

顾及气候政绩，奥巴马拒绝拱心石管道项目

美国总统奥巴马周六宣布，国务院不会批准拱心石XL管道项目，不管正确还是错误，这个充满争议的方案都已经成为了白宫在更广泛气候议题上立场的象征。

在一次关于清洁能源和气候变化的讲话中，美国总统表示，根据国务院的评估，批准这个跨边境项目将“不利于美国的国家利益”。该项目的目的是把从加拿大西部省份阿尔巴塔的Athabasca tar sands地区的原油和沥青运送到美国的炼油厂。

奥巴马说，国务院的决定是以下三个发现的结果：拱心石的长期经济效益是可以忽略不计的；管道不会导致天然气价格的下降；以及“运输更脏的原油”到美国不会对国内的能源安全产生益处。

美国总统接着强调了在他当政期间为转向清洁能源经济所取得各项成就，还指出了在国内采取强有力的气候变化为重点的行动所产生的国际影响。

奥巴马指出，拒绝拱心石管道项目是另一种以身作则的方式，“只要我还是美国总统，美国就将与我们对全世界使用的高标准保持一致。还有不到三个星期的时间，我盼望和其他世界领导人一起，在巴黎共同致力于在能力范围内达成一个保护同一地球的、有雄心的框架协议。”

奥巴马提到的巴黎会议是即将召开的联合国气候变化框架公约支持的缔约国大会，届时，各国将致力于制定一个新的、全球减排的协定，从2020年底开始生效，取代到期的京都议定书。（《桥》周报，[2015年10月30日](#)）

在一份[相关声明](#)中，国务卿克里解释说，最后的拱心石决议也是基于对管道项目可能产生的当地社区、文化遗产圣地和水供应、以及在奥巴马的讲话中提到的各方面影响评估的结果。

不过，克里强调，“我决定的关键因素是：推进这个项目将严重损害我们继续领导世界进行抗击气候变化的能力。”

这位美国首席外交官表示，“现实是，做这个决定不能仅仅是以数字为基础：创造多少就业，运输了多少脏的油，或者最终释放的碳污染有多少。”

反问

由拱心石项目批准程序激起的数年辩论、以及此类讨论的激烈程度，已经导致双方均谴责对方夸大其词。

美国总统在周六说，“多年以来，老实讲，拱心石管道已经在我们的政治讨论中占据了过多的时间。它经常被用作两党争斗的标志，而不是一个严肃的政策事件。所有这些都扭曲了这样一个事实，即，管道项目既不当成为一些人承诺的经济良方，也不能成为另一些人所声称的应对气候灾难的快车道。”

尽管国务院已经认定，该管道项目创造的就业远少于先前的估计，仅有小部分工作会是长期的，但是一些美国议员仍坚持，此举是该国经济所放掉的大好机会。

众议院议长、来自美国威斯康辛州的共和党人Paul Ryan声称，奥巴马的决定实际上迎合的是特殊利益，他说，“这个决定并不让人吃惊，但是很差劲。拒绝这个管道项目，总统就拒绝了数以万计的好报酬工作。”

担任参议员民主党领袖的内华达州官员Harry Reid反击说，该决定是正确的，奥巴马和克里“正进一步巩固他们的环境政绩。” Reid还提到Ryan讲话中的特殊利益，称这个项目只会有利于这种利益集团。

管道项目背后的企业TransCanada公司抨击了总统的决定，还称，辩论本身侧重的更多是政治而不是问题的实质。

TransCanada的总裁和首席执行官Russ Girling表示，“今天，错误的象征主义已经压制了成果和科学——说辞赢过了理性。今天的决定并不能与国务院对项目的综合性7年审议的结果相一致。”

最近，TransCanada公司要求搁置国务院的审议，认为需要澄清，是否计划众经过美国内布拉斯加州的这条较优路线确实需要进行下去。（《桥》周报，[2015年11月06日](#)）

支持管道项目的一方接下来怎么做仍不确定，一些美国议员提议推翻奥巴马决定的可能性，TransCanada公司[也表示](#)在考虑这种可能性。

根据奥巴马的说法，虽然新的加拿大总理贾斯廷·特鲁多对决定“表示失望”，但是“我们都认为我们在许多议题上的亲密友谊，包括能源和气候变化，应当是我们两国之间继续向前发展更密切协作的基础。”

ICTSD报道；Roll Call, 2015年11月6日，“奥巴马拒绝拱心石管道项目”。

农业

欧盟表示，贸易扭曲的农业支持继续稳定下降

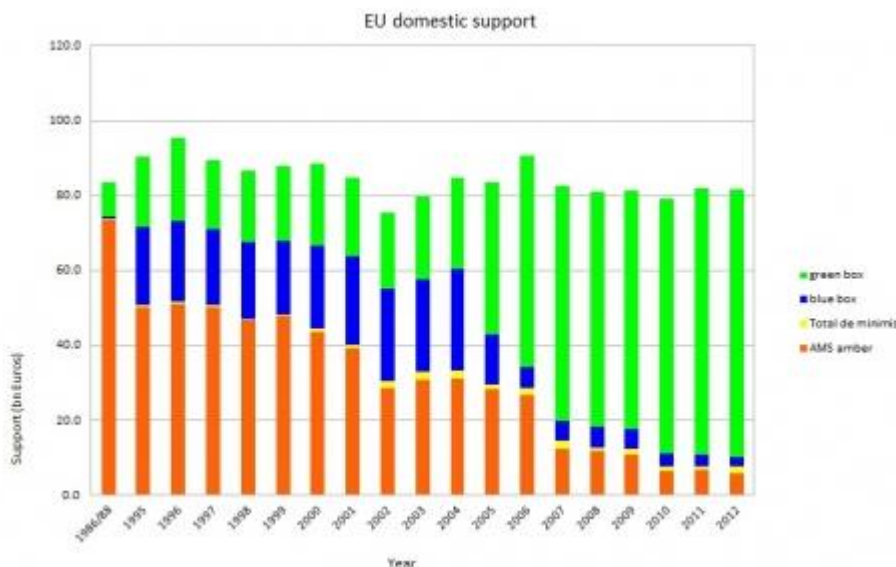
欧盟向WTO通报的新数据显示，欧盟在2012-2013销售年度中，农业的贸易扭曲国内支持持续下降到较低水平。

最严重的贸易扭曲支持，也在WTO中被称为“黄箱”支持，据通报显示，已经逐步下降到60亿欧元以下，比上一个市场年度中的数字要低10亿欧元。（《桥》周报英文版，[2014年10月30日](#)）

但是，持续的政策改革意味着自从2006-2007年度以来，因为欧盟寻求从生产关联的支付转向到脱钩的收入支持，这个数据已经削减了将近一半。

欧盟还报告说，它提供的属于“微量支持”部分的贸易扭曲支付大约为17亿欧元，WTO中的微量支持条款允许欧盟提供不高于生产价值5%的支持。

根据该数据，欧盟还提供了有710亿欧元的“绿箱”支付，在WTO规则中，这种支付不得超过最低限度的贸易扭曲。在这种支付中，脱钩的收入支持继续占据330亿欧元的巨大份额，欧盟还报告说，用于投资援助和环境项目的重要绿箱支付分别占66亿欧元和89亿欧元。



欧盟还报告，他们在限制生产的蓝箱支付上少于30亿欧元，根据目前的WTO规则，这种支持是没有限制的。

最新的数据显示，欧盟的总体贸易扭曲支持（黄箱、蓝箱和微量支持的总和）达到100亿欧元。

欧盟继续给特定的产品提供相对较高水平的支持，比如对脱脂奶粉的支持为11亿欧元，对黄油的支持为27亿欧元。

完整的通报(G/AG/N/EU/26)全文可在网上获得：<https://docs.wto.org>

ICTSD报道。

活动和资讯

活动信息

近期活动

二十国集团领导人峰会

11月15–16日，土耳其安塔利亚

20个主要发达和新兴经济体的首脑年度会议今年将在土耳其举办。官员们称，今年的会议将集中在产生实际成果的议题上，包括发展、气候变化、气候融资、贸易、增长和就业。更多信息，参见[官网](#)。

美国–欧盟数据转移安排的未来

11月16日，美国华盛顿

由布鲁金斯研究所技术创新中心组织，主讲嘉宾是负责司法、消费者和性别平等的欧盟委员Věra Jourová。这位欧盟官员将讨论欧盟和美国有关数据转移，以建立一个新的安全港框架的双边谈判。会议将有问答部分。更多信息，参见[官网](#)。

可持续写生物贸易的指标

11月19日，瑞士日内瓦

会议由国际贸易和可持续发展中心（ICTSD）和Earthmind 联合组织，目的是汇集贸易、环境保护和可持续性领域的专家，讨论野生动物贸易和生态系统服务方面现有的可持续性指标，以及头脑风暴产生新的指标。会议将讨论野生动物贸易指标，今年9月通过的2030可持续发展目标，以及该领域的自愿性标准。更多信息，参见[官网](#)。

WTO活动

近期举行的世贸组织会议的最新列表请在[在这里](#)下载。请注意，WTO会议的日期和时间经常变动，并且WTO并不总是宣布各机构的重要非正式会议。除非另有说明，所有WTO会议的召开地点为William Rappard中心，地址：rue de Lausanne 154, 1211 Geneva, Switzerland，会议仅对WTO成员和经认可的观察员开放。

11月17 + 19日: 贸易政策审议 – 约旦

近期其他活动

日本和亚洲的新地缘经济：跨太平洋伙伴关系协定（TPP）和亚投行（AIIB）的兴起

11月26日，英国伦敦

会议由英国皇家国际问题研究所组织，分析日本在TPP中的参与和不参加AIIB的动因，目的是更好的理解日本政策对亚太区域的影响。会议向公众开放。更多信息，参见[官网](#)。

2015年知识产权峰会

12月3-4日，德国柏林

会议由Premier Cercle主办，汇集知识产权领域100多个发言嘉宾，以及私人部门、机构和学术界500多位参会代表。会议的全称是泛欧洲知识产权峰会，将讨论与知识产权有关的一系列发展和挑战，比如欧盟正在进行的改革，改进欧盟知识产权制度等。更多信息，参见[官网](#)。

贸易和发展论坛

12月14-17日，肯尼亚内罗毕

本次双年会由ICTSD和肯尼亚政府联合组织，将于12月14-17日在内罗毕与WTO第10届部长大会同期举行。为期4天的会议将包括各种高级别全体会议，媒体活动，私人圆桌会议，以及其他特色会议。现正向有兴趣在期间组织会议场次的合作伙伴进行提案征集。更多信息见上述链接。更多信息，请点击论坛[官网](#)。

WTO-第十届部长会议

12月15-18日，肯尼亚内罗毕

WTO将在今年年底举办第十届部长会议，东道国是肯尼亚。部长会议是WTO的最高决策机构，成员就多边贸易体制的任何问题进行决策。部长会议通常每两年举办一次。更多信息，参见[官网](#)。

参考资讯

绿色公共采购对中国可持续发展的贡献

Jason Dion, David Uzsoki, Benjamin Denjean, Lei Huo, Tilmann Liebert, Hu Bo, 国际可持续发展研究院和自然基金会, 2015年10月

这份报告就如何改进中国的绿色公共采购提供了13条政策建议。作者们分析了空调、照明、汽车、纸张和水泥等五个产品类别, 强调绿色采购的重要性, 并呼吁在各个政府层面采纳这个模式。下载报告, 参见[官网](#)。

贸易和非洲的减贫：包容性结构转型的作用

Patrick N. Osakwe, Miriam Poretti, 联合国贸发会议, 2015年10月

在这份报告中, 作者们呼吁在非洲大陆实施包容性的结构转型措施, 使用贸易作为减少贫困的工具。这些措施必须允许弱势群体在政策过程中发挥更加大的作用。报告呼吁将就业和发展纳入包容性结构转型议程之中。下载报告, 参见[官网](#)。

知识产权：还有多少空间留给产业政策？

Carlos M. Correa, 联合国贸发会议, 2015年10月

这份报告回顾了知识产权制度的历史, 分析了在促进创新和确保发展中国家可采取产业政策这两者之间艰难的平衡。报告为这些国家提供了政策建议, 包括可专利化的标准和强制许可。下载报告, 参见[官网](#)。

经合组织环境表现评估：巴西2015

经合组织, 2015年11月

这份报告是经合组织首次评估巴西的环境表现, 作者们回顾了可持续发展绿色增长领域取得的进展。分析是建立在经济和环境数据的基础之上, 并为这个南美国家提供了政策建议。下载报告, 参见[官网](#)。

通过《桥》系列刊物及其网络平台，探索贸易和可持续发展世界。

BRIDGES

有关可持续发展的贸易新闻

<http://ictsd.org/news/bridgesweekly/>

国际聚焦 - 英文刊物

BIORES

有关贸易和环境的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/biores>

国际聚焦 - 英文刊物

BRIDGES AFRICA

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges-africa>

聚焦非洲区域 - 英文刊物

PUENTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/puentes>

聚焦拉丁美洲区域 - 西班牙语刊物

МОСТЫ

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/МОСТЫ>

俄语区域 - 俄语刊物

PONTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/pontes>

国际聚焦 - 葡萄牙刊物

PASSERELLES

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://ictsd.org/news/passerelles>

聚焦非洲法语区域 - 法语刊物

本周报由国际贸易与可持续发展中心出版



International Centre for Trade
and Sustainable Development
Chemin de Balexert 7-9
1219 Geneva, Switzerland
+41-22-917-8492
www.ictsd.org

《桥》刊物系列得到以下机构的资助和支持：

英国国际发展部 (DFID)

瑞典国际开发署 (SIDA)

荷兰外交部

丹麦外交部

芬兰外交部

挪威外交部

澳大利亚联邦外交贸易部

ICTSD 2015 版权所有。读者可以用任何媒介或格式重制及散布本出版物，惟需遵照下列条件：姓名标示；非商业性；禁止改作。



本出版物经创意共享组织姓名标示-非商业性-禁止改作4.0国际版许可的授权。

我们欢迎您对《桥》系列刊物给予资助和支持。如有兴趣，请联系致电董事总经理 Andrew Crosby 先生：+41-22-917-8335。

本刊物英文版的作者包括 Sofía Alicia Baliño 女士、Kimberley Botwright 女士、Preeti Dasari 女士、Varun Eknath 先生、Chiara Hartmann 女士、Jonathan Hepburn 先生、Jessica McDonald 女士和 Tanvi Sinha 女士。中文版翻译由 TranslateChina Company 完成。

《桥》系列刊物的出版者是 Ricardo Meléndez-Ortiz 先生。总编是 Andrew Crosby 先生。本刊中文版由成帅华博士和 Andrew Aziz 先生担任顾问，并由 Leo Lee 先生编辑协调。

欢迎订阅 ICTSD《桥》周报和其它出版物。任何建议和意见，请直接与 ICTSD 中国项目部联系：qiao@ictsd.ch

定价：€10.00

ISSN 1563-0

